



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ВЕРХНЕТОЕМСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**
165500, Архангельская область,
село Верхняя Тойма, ул. Кировская, 6
тел/факс (8818-54) 3-15-38
e-mail: admsvt@yandex.ru

Финансовое управление администрации
Верхнетоемского муниципального округа

Управление образования
Верхнетоемского муниципального округа

Управление культуры администрации
Верхнетоемского муниципального округа

От 14.03.2022 № 01-20/70

На № _____ от _____

О проведении работы, направленной на выявление личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, при осуществлении закупок в 2022 году

Уважаемые коллеги!

Во исполнение подпункта 19 пункта 1 плана противодействия коррупции в Архангельской области на 2021 – 2024 годы, утвержденного указом Губернатора Архангельской области от 7 сентября 2021 г. № 116-у (далее – План), а также во исполнение пунктов 9 и 10 раздела VI плана противодействия коррупции в Верхнетоемском муниципальном округе Архангельской области на 2021 – 2024 годы, утвержденного постановлением администрации Верхнетоемского муниципального района от 20 сентября 2021 года № 6, в текущем году необходимо обеспечить проведение работы, направленной на выявление личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – работа по выявлению личной заинтересованности при осуществлении закупок) в соответствии с Методическими рекомендациями Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Минтруд России).

I. По результатам проведения в 2021 году работы по выявлению личной заинтересованности муниципальных служащих, работников подведомственных муниципальных учреждений можно сделать вывод о том, что организация работы по профилактике коррупции в данном направлении остается на низком уровне.

Сфера закупок является потенциально коррупциогенной, поэтому рекомендуем с полной ответственностью подойти при организации работы, направленной на выявление личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, при осуществлении закупок в 2022 году.

В работе по выявлению личной заинтересованности при осуществлении закупок имели место следующие недостатки:

проведение работы по выявлению личной заинтересованности незадолго до даты представления отчета о работе или за ее пределами (наспех), что может свидетельствовать о низком качестве результата работы;

выполнение необходимых мероприятий не в полном объеме;

ограничение работы проведением профилактических мероприятий;

формирование выводов об отсутствии личной заинтересованности муниципальных служащих (работников) при осуществлении закупок без проведения аналитических мероприятий;

невнимательное отношение к заполнению отчетных материалов;

указание некорректных сведений в отчетных документах;

недостаточное количество муниципальных служащих и работников, участвующих в осуществлении закупок и прошедших добровольную оценку знаний по вопросам, связанным с соблюдением ими ограничений и запретов, требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов, исполнения обязанностей, связанных с личной заинтересованностью, которая влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное осуществление закупок;

незначительное количество деклараций о возможной личной заинтересованности, представленных муниципальными служащими (работниками), участвующими в осуществлении закупок;

недостаточный уровень организации повышения квалификации сотрудников по дополнительной профессиональной программе по вопросам, связанным с закупочной деятельностью;

низкий уровень организации работы в подведомственных организациях;

формализм.

Просим проанализировать все перечисленные недостатки, которые имелись в работе в прошедшем году и не допускать их впредь.

II. При организации и проведении работы по выявлению личной заинтересованности при осуществлении закупок в 2022 году следует руководствоваться:

Методическими рекомендациями по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов (доведены письмом Минтруда России от 26 июля 2018 г. № 18-0/10/П-5146);

Методическими рекомендациями Минтруда России по проведению в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» работы, направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

Методическими рекомендациями Минтруда России по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд;

Методическим пособием управления по выявлению личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (доведено письмом администрации от 09 февраля 2021 г. № 01-20/57);

настоящим письмом.

Работа по выявлению конфликта интересов в процессе проведения закупок должна учитываться при составлении карт коррупционных рисков и планов по их минимизации. В свою очередь, оценка коррупционных рисков при осуществлении закупок лежит в основе комплекса мероприятий по выявлению личной заинтересованности в закупках.

III. В целях повышения эффективности работы по выявлению личной заинтересованности при осуществлении закупок необходимо учитывать комплекс ранее проведенных мероприятий:

1) Правовым актом определены лица, на которых возложены функции, связанные с предупреждением коррупции при осуществлении закупок в учреждении.

Данные функции возлагаются, как правило, на муниципальных служащих (работников), которые не должны входить в круг лиц, участвующих в осуществлении закупок. В этой связи не следует относить к данной категории лиц руководителей учреждений.

2) Определен перечень лиц, участвующих в осуществлении закупок в органе местного самоуправления (в подведомственной организации), к которым относятся:

руководитель заказчика и (или) уполномоченное им лицо (подлежит обязательному указанию в графе 2 «Количество лиц, участвующих в осуществлении закупок» приложения № 1 к письму);

члены коллегиального органа по осуществлению закупок (например, члены приемочной комиссии, члены комиссии по осуществлению закупок);

должностные лица контрактной службы или контрактный управляющий;

муниципальные служащие (работники), заинтересованные в закупке (исполнители документов, участвующие в описании объекта закупки, составлении план-графика, технического задания и пр.);

иные лица, участвующие в осуществлении закупок.

3) В перечне должностей, при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о доходах, обеспечено наличие должностей, которые замещают лица, указанные в пункте 1 и 2 раздела III настоящего письма.

4) Запланировано проведение ежегодной добровольной оценки знаний муниципальных служащих и работников, участвующих в осуществлении закупок, по вопросам, связанным с соблюдением ими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, с обращением особого внимания на вопросы, связанные с личной заинтересованностью, которая влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное осуществление закупок.

Руководитель органа местного самоуправления (подведомственного учреждения) вправе участвовать в добровольной оценке знаний по указанным вопросам в своем органе (учреждении).

Добровольная оценка знаний руководителей подведомственных организаций проводится тем органом местного самоуправления, для выполнения задач которого создана организация.

5) Муниципальным служащим и работникам, участвующим в осуществлении закупок, разъяснена необходимость представления деклараций о возможной личной заинтересованности и организовано их добровольное декларирование.

Руководитель органа местного самоуправления декларацию о возможной личной заинтересованности представляет лицу, на которое возложены функции, связанные с предупреждением коррупции при осуществлении закупок в данном органе.

Декларацию о возможной личной заинтересованности руководители подведомственных организаций представляют в тот орган местного самоуправления, для выполнения задач которого создана организация.

6) Проведено (предусмотрено) повышение квалификации ответственных лиц, на которых возложены функции, связанные с противодействием коррупции при осуществлении закупок, по дополнительной профессиональной программе по вопросам, связанным с осуществлением закупок.

В этой связи необходимо провести анализ перечисленных мероприятий в органе местного самоуправления (в подведомственном учреждении) и при необходимости (например, проведение организационно-штатных мероприятий, увольнение и поступление на муниципальную службу (прием на работу) новых сотрудников) обеспечить актуализацию имеющихся сведений.

Работу по выявлению личной заинтересованности при осуществлении закупок необходимо начинать заблаговременно. Откладывать начало проведения мероприятий на более поздний период (до июля – августа) не рекомендуется по причине трудоемкости работы, сопряженной с обработкой большого объема информации, а также периода предстоящих ежегодных отпусков муниципальных служащих (работников), участвующих в этой работе.

С учетом изложенного, в 2022 году органам местного самоуправления (учреждениям) необходимо выполнить следующие аналитические мероприятия:

1. Определиться с методом проведения аналитической работы, которая должна осуществляться с учетом принципа результативности проводимых мероприятий и принципа учета имеющихся в распоряжении ресурсов (сплошной или выборочный).

Сплошной метод предполагает абсолютный анализ всех муниципальных служащих (работников), участвующих в закупочной деятельности, а также всех участников (победителей) закупки.

Выборочный метод применяется в том случае, если фактические возможности органа местного самоуправления, в том числе городского (сельского) поселения, (подведомственной организации) не позволяют использовать сплошной метод анализа.

В соответствии с распоряжением администрации Верхнетоемского муниципального округа от 14 марта 2022 года № 17/21р «О критериях выбранного метода анализа по выявлению личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» в отношении администрации Верхнетоемского муниципального округа и подведомственных учреждений культуры и образования определен выборочный метод.

2. Провести мониторинг закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд за 2021 год на предмет выявления личной заинтересованности муниципальных служащих, работников при их осуществлении, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Данная работа выполняется лицами, на которых возложены функции, связанные с предупреждением коррупции при осуществлении закупок в органе местного самоуправления.

В ходе указанного мониторинга необходимо:

1) сформировать профиль каждого муниципального служащего (работника), участвующего в закупочной деятельности. В отношении руководителя органа местного самоуправления профиль не составляется;

2) составить список лиц, находящихся с муниципальным служащим (работником), участвующими в осуществлении закупок, в близком родстве или свойстве (далее – родственники).

Если указанные в подпунктах 1 и 2 сведения на муниципального служащего (работника) уже имеются (профиль и список составлялись ранее), необходимо актуализировать данную информацию;

3) сформировать профиль участника (победителя) закупки из числа поставщиков (подрядчиков, исполнителей), единственного поставщика (определяется по результатам закупок, выбранного метода их анализа и имеющимся сведениям).

Если указанные в подпункте 3 сведения на участника закупки уже имеются (его профиль составлялся ранее), необходимо актуализировать данную информацию (возможно, изменились собственники хозяйствующего субъекта или его руководитель);

4) сформировать профиль субподрядчика (соисполнителя) (по возможности);

5) осуществить перекрестный анализ имеющейся информации, представляющий поиск возможных связей, свидетельствующих о наличии личной заинтересованности (в том числе скрытой аффилированности) члена комиссии при осуществлении закупок, члена приемочной комиссии, контрактного управляющего (представителя органа

местного самоуправления), должностного лица контрактной службы, муниципального служащего (работника), участвующего в описании объекта закупки, иных лиц, участвующих в осуществлении закупки с участниками (победителями) закупки (юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями).

Тем самым сопоставить сведения об участниках (победителях) закупки с имеющейся информацией об указанных муниципальных служащих (работниках) и их родственниках;

б) в случае выявления фактов личной заинтересованности муниципальных служащих при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов, руководитель органа местного самоуправления принимает решение о проведении в отношении указанных лиц проверки в соответствии с Положением о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы Архангельской области, и муниципальными служащими в Архангельской области, и соблюдения муниципальными служащими в Архангельской области требований к служебному поведению, утвержденным указом Губернатора Архангельской области от 17 августа 2012 г. № 128-у.

В отношении работника, допустившего правонарушение, проводится служебная проверка.

О результатах проверки и принятых руководителем органа местного самоуправления (подведомственной организации) мерах соответствующие сведения необходимо представить в отчетных документах в администрацию.

Информация должна включать:

описание (содержание) нарушения (факта выявления личной заинтересованности муниципального служащего (работника) при осуществлении закупки, которая приводит или может привести к конфликту интересов);

содержание решения комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (иной комиссии – в отношении работника) с мотивировкой принятого решения (например, копия или выписка из протокола заседания комиссии);

меры ответственности или иные меры воздействия, примененные руководителем в отношении лица, допустившего нарушение (например, выписка из приказа).

3. Обеспечить выполнение всех мероприятий, приведенных в настоящем письме, в органах местного самоуправления, в подведомственных организациях и заблаговременное направление их результатов в администрацию Верхнетоемского муниципального округа.

С этой целью направить соответствующие методические письма в подведомственные организации с указанием сроков проведения указанных мероприятий и представления отчетных материалов (в том числе табличных форм) в администрацию Верхнетоемского муниципального округа для обработки, обобщения информации и своевременного представления ее в управление.

Не допускать случаев направления отчетов о проделанной работе, подведомственными организациями в управление, минуя администрацию муниципального округа.

4. Провести аналитические мероприятия, указанные в пункте 2, в отношении руководителей подведомственных организаций.

5. По результатам мониторинга следует подготовить справку и информацию по прилагаемым формам.

В пояснительной к отчету справке необходимо кратко отразить:

проведенные профилактические и аналитические мероприятия;

проведенные мероприятия в отношении подведомственных организаций;

результаты работы и факты выявления личной заинтересованности муниципальных служащих (работников) при осуществлении закупок и принятые меры (при наличии таких фактов приводится информация, указанная выше);

проблемы и трудности в работе;

предложения по повышению эффективности проводимых мероприятий.

Указанные документы необходимо направить в адрес администрации до **1 августа 2022 года**.

Кроме того, если в орган местного самоуправления или подведомственную ему организацию поступили сведения от правоохранительных органов или из других источников информации, о признаках коррупционного правонарушения в закупке, или если органом местного самоуправления (подведомственной ему организацией) самостоятельно будет выявлен случай личной заинтересованности муниципального служащего (работника) при проведении закупки в текущем году, в том числе его аффилированности с участником (победителем) закупки, о данном факте следует незамедлительно, но не позднее суток, проинформировать администрацию в письменном виде, отразив содержание правонарушения.

В целях оперативной обработки сведений запрашиваемую информацию прошу предварительно направить в формате word в правовой отдел администрации Верхнетоемского муниципального округа на адрес электронной почты: orgprav2017@yandex.ru.

- Приложение:
1. Информация о проведении первоочередных мероприятий по предупреждению коррупции при осуществлении закупок, на 3 л. в 1 экз.
 2. Информация о лицах, ответственных за осуществление функций, связанных с предупреждением коррупции при осуществлении закупок, на 2 л. в 1 экз.
 3. Информация о проведении основных аналитических мероприятий по предупреждению коррупции при осуществлении закупок, на 7 л. в 1 экз.
 4. Информация о выявлении фактов, свидетельствующих о возможном наличии личной заинтересованности муниципальных служащих (работников), участвующих в осуществлении закупки, которая приводит или может привести к конфликту интересов, на 1 л. в 1 экз.
 5. Копия распоряжения администрации Верхнетоемского муниципального округа от 14 марта 2022 года № 17/21р «О критериях выбранного метода анализа по выявлению личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Главы Верхнетоемского
муниципального округа



С.В. Гуцало

